



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.21/1991 privind cetățenia română, republicată,
cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.21/1991 privind cetățenia română, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B134 din 31.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul accelerării procesului de redobândire a cetățeniei române, precum și al lărgirii sferei persoanelor care pot solicita dobândirea cetățeniei române.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea supusă intervenției legislative, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin adresa nr.B168 din 16.04.2009, Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ o altă propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, aflată în prezent în curs de avizare.

2. Pentru indicarea corectă a naturii intervenției legislative preconizate, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991”.

Pentru aceleași motive, **partea introductivă a art.I** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I.** - Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.98 din 6 martie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

3. La partea dispozitivă a pct.1 al art.I, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**1. Alineatul 2 al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **pct.5 și 6 ale art.I**.

Referitor la norma propusă la pct.1 pentru art.9 alin.2, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea expresiei „Curtea de Apel din raza teritorială a domiciliului minorului” cu sintagma „Curtea de Apel în a căreia rază teritorială se află domiciliul minorului”.

4. La pct.2 al art.I, semnalăm că modificarea propusă pentru art.10 alin.2, prin care se dispune aplicarea dispozițiilor alin.1 și persoanelor de etnie română care îndeplinesc condițiile prevăzute la art.5 din Legea nr.299/2007, nu se încadrează tematic în obiectul de reglementare al art.10, care are în vedere stabilirea cazurilor de **redobândire a cetățeniei române** de către foștii cetățeni români și nu de dobândire a acesteia.

Or, din modificarea propusă rezultă că se are în vedere instituirea unei noi categorii de persoane care pot **dobândi** cetățenia română, respectiv acele persoane care nu au avut niciodată această cetățenie și nici nu sunt descendenți până la gradul 2 inclusiv ai unor cetățeni români. Prin urmare, aceste persoane nu sunt în situația de a **redobândi** cetățenia română, ci în situația de a **dobândi** această cetățenie.

Totodată, semnalăm că Legea nr.299/2007 a fost republicată în Monitorul Oficial al României nr.261 din 22 aprilie 2009, astfel încât norma din proiect trebuie să facă trimitere la art.6 din această lege, nu la art.5.

De aceea, propunem ca **pct.2 al art.I** să aibă ca obiect introducerea, după art.9, a unui nou articol, marcat ca art.9¹, astfel:

„**2. După articolul 9 se introduce un nou articol, art.9¹, cu următorul cuprins:**

„**Art.9¹**. - Cetățenia română se poate acorda, la cerere, persoanelor de etnie română care îndeplinesc condițiile prevăzute la art.6 din Legea nr.299/2007 privind sprijinul românilor de pretutindeni, republicată, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art.8 alin.1 lit.b), c), d) și e)”.

5. La **art.I pct.3** este necesară reanalizarea soluției legislative propuse pentru art.10¹ alin.1¹, având în vedere modificările aduse alin.1 al acestui articol prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2009.

Precizăm că, în prezent, persoanele avute în vedere de art.10¹ alin.1 trebuie să îndeplinească numai condițiile prevăzute la art.8 alin.1 lit.b), c) și e), fiind eliminată trimiterea la dispozițiile art.8 alin.1 lit.f), condiție care însă se regăsește în textul propus pentru alin.1¹.

Deși din ansamblul reglementării propuse rezultă că se intenționează înlesnirea dobândirii cetățeniei române de către persoanele de la alin.1 care au studiat sau au beneficiat de burse de studii la instituțiile de învățământ din România, textul propus pentru alin.1¹ nu prevede **nici o facilitate** în acest sens. Dimpotrivă, ținând seama de forma în vigoare a alin.1, s-ar ajunge la situația în care aceste persoane ar trebui să îndeplinească o condiție suplimentară față de cele de la alin.1. De aceea, textul trebuie reformulat în mod corespunzător.

Precizăm că, în lipsa reglementării unor facilități exprese pentru persoanele prevăzute la alin.1¹, textul nu ar avea finalitate, întrucât acestea pot cere oricum redobândirea cetățeniei române potrivit dispozițiilor alin.1.

Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă a pct.3** trebuie reformulată, astfel:

„**3.** După alineatul 1 al art.10¹ se introduce un nou alienat, alin.1¹, cu următorul cuprins:”

În continuare, se va reda textul propus, avându-se în vedere observația formulată anterior.

6. La **partea dispozitivă a pct.4**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„**4.** După alineatul 2 al articolului 14 se introduce un nou alineat, alin.2¹, cu următorul cuprins:”.

7. Precizăm că modificarea propusă la **pct.7** pentru art.24 alin.(2) nu poate fi acceptată, întrucât soluția legislativă privind posibilitatea retragerii cetățeniei române persoanei care a dobândit-o

prin naștere, dacă aceasta, aflată în străinătate, săvârșește fapte deosebit de grave prin care vatămă interesele statului român sau lezează prestigiul României, nu este în acord cu dispozițiile art.5 alin.(2) din Constituția României, republicată. Precizăm că Legea fundamentală nu reglementează nici o excepție de la regula potrivit căreia cetățenia română nu poate fi retrasă aceluia care a dobândit-o prin naștere, astfel încât, instituirea prin lege a unei astfel de excepții este neconstituțională. Este necesară, de aceea, eliminarea din proiect a pct.7 al art.I.

8. Semnalăm că redactarea normei propuse la art.II din proiect este imprecisă și improprie stilului normativ, astfel încât este necesară reanalizarea acesteia.

Totodată, precizăm că textul trebuie să se refere la „intrarea în vigoare a prezentei legi”, și nu la „adoptarea prezentei legi”, întrucât legea nu produce efecte de la adoptare, ci, de la momentul intrării ei în vigoare, potrivit dispozițiilor art.78 din Constituția României, republicată.

Pe de altă parte, pentru asigurarea unei reglementări complete, art.II ar trebui să aibă în vedere modalitatea de soluționare a cererilor depuse anterior intrării în vigoare a actului de modificare, și nu revizuirea și stabilirea noii proceduri de procesare a dosarelor de către „Ministerele de resort”, așa cum se prevede în proiect.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 404/28.04.2009

Legea cetățeniei române

- 1 republicare M. Of. nr. 98/6 mar. 2000
Legea cetățeniei române *)*) Republicată
- 2 modificări prin O.G. nr. 84/2001 M. Of. nr. 544/1 sep. 2001 *modifică în mod corespunzător*
Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor aprobată cu modificări și L. nr. 372/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002 completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 167/2001 M. Of. nr. 802/14 dec. 2001 *suspendă pe o perioadă de 6 luni aplicarea prevederilor art. 35*
Ordonanță de urgență privind suspendarea aplicării prevederilor art. 35 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată aprobată prin L. nr. 225/2002 M. Of. nr. 290/29 apr. 2002
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 68/2002 M. Of. nr. 424/18 iun. 2002 *modifică art.36 alin.(2); introduce un alin. nou după alin.(1) la art.10, un alin. nou după alin.(2) la art.18, un alin. nou după alin.(2) la art.20; abrogă art.35*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 aprobată cu modificări prin L. nr. 542/2002 M. Of. nr. 726/4 oct. 2002
- 5 modificări prin L. nr. 542/2002 M. Of. nr. 726/4 oct. 2002 *introduce un alin nou la art. 18 după alin. (2), un alin nou la art. 20 după alin. (2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2002 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 160/2002 M. Of. nr. 850/25 nov. 2002 *suspendă pe o perioadă de 6 luni prevederile art. 10 alin. (2) și art. 36 alin. (2)*
Ordonanță de urgență privind suspendarea aplicării unor dispoziții din Legea cetățeniei române nr. 21/1991 aprobată cu modificări prin L. nr. 165/2003 M. Of. nr. 305/7 mai 2003
- 7 modificări prin L. nr. 165/2003 M. Of. nr. 305/7 mai 2003 *aprobă O.U.G. nr. 160/2002 cu următoarea modificare: suspendă pe o perioadă de 6 luni, de la data intrării în vigoare a ordonanței, prevederile art. 10 alin. (2) și art. 36 alin. (2) pentru o nouă reglementare privind redobândirea cetățeniei române.*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2002 privind suspendarea aplicării unor dispoziții din Legea cetățeniei române nr. 21/1991
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 43/2003 M. Of. nr. 399/9 iun. 2003 *modifică art.5 alin. 3, art.8 alin.1 lit.a,b,d și i g, art.8 alin.2, art.10, art.11 alin.1, art.12, art.15 lit.a, art.18, art.19, art.20 alin.2, art.36 alin.2, art.39; introduce un nou alineat după alin. 2 la art. 8, art. 10_1, art. 10_2, două noi alineate după alin. 3 la art 20, lit. d la art. 24 alin. 1, alin. 2 la art. 32, un nou alineat după alin. 1 la art.33, art. 37_1.*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 aprobată cu modificări prin L. nr. 405/2003 M. Of. nr. 721/15 oct. 2003

- 9 modificări prin L. nr. 248/2003 M. Of. nr. 414/13 iun. 2003 *introduce alin. (2) la art. 12, alin.1_1 la art. 13.*
 Lege pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată
- 10 modificări prin L. nr. 405/2003 M. Of. nr. 721/15 oct. 2003 *aprobă O.U.G. nr. 43/2003 și modifică art.5 alin. (3), art.8 alin. (1) lit. b); introduce lit. d) la art. 24 alin. (1)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2003 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 634/14 sep. 2007 *modifică art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 16, art. 17, art. 18, art. 19, art. 20, art. 21 alin. 1, 3 și 4, art. 30, art. 31; abrogă art. 15, art. 32, art. 33 și art. 37_1*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 70/2008 M. Of. nr. 283/11 apr. 2008
- 12 modificări prin L. nr. 70/2008 M. Of. nr. 283/11 apr. 2008 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.87/2007 și modifică art.12, art.13, art.18, art.21 alin. (1)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 87/2007 pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 147/2008 M. Of. nr. 765/13 nov. 2008 *modifică art. 6 alin. 1, art. 8 alin.2, art. 10, art. 10_2, art. 12 alin. 2, art.14 alin. 2, art. 16 alin.2, art. 19 alin.7, art.21, art. 30 alin.3; introduce alin. 4 și 5 la art. 9; abrogă art. 14 alin. 3*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991

Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni

- 1 promulgată prin D. nr. 965/2007 M. Of. nr. 792/21 nov. 2007
Decret pentru promulgarea Legii privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 10/2008 M. Of. nr. 131/20 feb. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni
aprobată prin L. nr. 190/2008 M. Of. nr. 724/24 oct. 2008
*modifică art. 1, art. 4 alin. (4), art. 5, art. 6, art. 7 alin. (2), art. 8 alin. (2) și (4), art. 11, art. 12, art. 13 alin. (1);
introduce art. 3_1, alin. (5)-(7) la art. 4, alin. (5) la art. 8, anexa;
abrogă art. 14 alin. (2) și (3)*
- 3 modificări prin L. nr. 190/2008 M. Of. nr. 724/24 oct. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni
aprobă O.U.G. nr. 10/2008